

**Пояснительная записка к докладу  
главы Мордовского муниципального района Тамбовской области  
Сергея Викторовича Манна  
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности  
деятельности за 2013 год и их планируемых значениях на 3–летний период**

**Общая информация о Мордовском муниципальном районе:**

Наименование муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году (тыс. человек)	Административный центр муниципального района* (графа городскими округами не заполняется)	Информация о размещении доклада главы в сети «интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)*
Мордовский	18,0	р.п.Мордово	<a href="http://r42.tambov.gov.ru">http://r42.tambov.gov.ru</a>

**1. Введение**

1.1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317, нормативно правовых актов области, администрацией Мордовского района принято распоряжение от 03.02.2013 года № 14-р «О подготовке доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2013 год и их плановых значениях на 3-летний период», регламентирующее работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе.

1.2. Общая информация об организации в Мордовском муниципальном районе работы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В феврале-апреле 2013 года администрацией Мордовского муниципального района велась работа по подготовке, согласованию с органами местного самоуправления области, Тамбовстатом и размещению показателей доклада.

Все показатели были своевременно размещены в программном продукте «Парус-Монитор. Web».

Со стороны органов исполнительной власти области оказывалась своевременная помощь в выверке значений показателей.

В результате проведенной работы доклад был подготовлен и размещен в сети «Интернет» **29.04.2014 года.**

Мордовский муниципальный район в первоначальных границах образован 1928 году и расположен на юго-западе, на расстоянии около 100 км от областного центра, соседями которого являются сразу два субъекта Российской Федерации: Воронежская и Липецкая области. Граничит с Токаревским, Знаменским, Петровским районами Тамбовской области.

Главное богатство района, его главный природный потенциал - это плодородные черноземные почвы.

Согласно почвенному районированию, Мордовский район входит в Средне-Русскую провинцию черноземов умеренных.

Земельный фонд района включает 145,5 тыс.га, в его структуре преобладают сельскохозяйственные угодия-126,8 тыс.га.

Административный центр расположен на территории р.п. Мордово. В составе района 80 населенных пунктов, в которых проживает 18,0 тыс.человек.

Район пересекает с востока на юго-запад несудоходная река Битюг с притоками Чемлык, Плоскушей, Мал. Эртиль. Имеются песчаные карьеры.

Через Мордовский район проходят автодорога федерального значения «Воронеж-Тамбов» протяженностью 51,1 км, автодороги регионального значения протяженностью 88,3 км, что обеспечивает и транспортную доступность территории района.

Район пересекается магистральной железной дорогой «Грязи-Волгоград», которая дает выход в экономические районы Центральной России и Поволжья.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство, являются ведущим сектором экономики района.

Сегодняшний уровень социально-экономического развития района - это итог общей работы, основная цель которой остается неизменной – повышение благосостояния жителей Мордовского района.

Основная деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», комплексное социально-экономическое развитие района, решение большинства вопросов местного значения и переданных им государственных полномочий.

## **2. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления района за отчетный год**

### **2.1.Перечень сфер, подлежащих оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год:**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года №1313-р проведена оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления, позволяющая учесть как

результаты значений достигнутого уровня в отчетном году, так и результаты значений динамики эффективности по итогам базового и отчетного годов.

Предметом анализа являются результаты деятельности органов местного самоуправления в следующих сферах:

- 1) экономическое развитие;
- 2) дошкольное образование;
- 3) общее и дополнительное образование;
- 4) культура;
- 5) физическая культура и спорт;
- 6) жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- 7) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 8) организация муниципального управления
- 9) энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

Анализ полученной информации позволяет определить проблемные области, на которых следует сосредоточить усилия местных властей, сформировать конкретные предложения по реализации комплекса мер, направленных на решение выявленных проблем.

## **2.2. Содержание анализа отдельной сферы (подсферы):**

### **экономическое развитие**

#### **- малое и среднее предпринимательство**

Малое и среднее предпринимательство является одним из важнейших элементов структуры экономики нашего района, которое приобретает все большее политическое, социальное и экономическое значение. Малое предпринимательство является важным инструментом для первоначальной отработки новых технологических и экономических проектов, преодоления бедности населения, создания цивилизованной конкурентной среды, формирования среднего класса собственников, способствующего социальной стабильности в обществе, увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечения занятости населения.

Сегодня малый и средний бизнес обеспечивает работой 1728 человек и занимает устойчивые позиции в таких сферах экономики как торговля, общественное питание, сельское хозяйство и бытовое обслуживание.

По состоянию на 01.01. 2014 года состоит на налоговом учете 372 субъекта малого и среднего предпринимательства. В 2013 году зарегистрировано 33 субъекта, создано 60 дополнительных рабочих мест.

Для развития предпринимательской деятельности администрацией района в 2013 году предоставлено 7 субъектам предпринимательской деятельности 205 га. земель для сельскохозяйственного производства, 11 субъектам – 1,5 тыс. кв.

метров земель населенных пунктов для строительства и реконструкции объектов торговли и бытового обслуживания.

Всего по состоянию на 31.12.2013 в аренде у 50 субъектов предпринимательской деятельности находится более 5 тыс. га земель.

В 2013 году на территории района действовала районная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства». В ней предусматривались меры по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства:

- выделение субсидии в сумме 500 тыс. руб. (пассажирские перевозки по социально значимым маршрутам);
- размещение заказов для муниципальных нужд более 15% от общих закупок для субъектов малого предпринимательства.

Положительное влияние на развитие предпринимательства оказала Программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. В рамках этой программы в 2013 году получили финансовую поддержку 4 безработных граждан.

Одним предпринимателем получен грант в размере 1,5 млн. руб. на разведение крупного рогатого скота и овец.

Аналитическая работа, затрагивающая характеристику уровня развития предпринимательства в муниципальном образовании, проводится по двум показателям:

1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10,0 тыс. человек населения.
2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

Аналитическая работа в данной подсфере выявила негативные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в 2013 году. Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10,0 тыс. человек населения составило 208,9 единиц, что составляет 86,3% к уровню 2012 года, или в натуральном выражении на 33,3 единицы меньше. В целом за 2013 год число субъектов малого и среднего предпринимательства снизилось на 72. Сокращение численности субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013 году наблюдается как на территории всей Российской Федерации, так и в Тамбовской области, не исключением стал и наш район. Данная тенденция объясняется вступлением в силу Федерального Закона №212 «О страховых взносах», с 01.01.2013 сумма страховых взносов для индивидуальных предпринимателей возросла более чем в 2 раза (с 16,0 до 37,0 тыс. руб.). В этой связи микро предприниматели, не имеющие наемных работников, а также физические лица, недавно открывшие свое дело, получившие субсидии через Центры занятости населения, были вынуждены отказаться от предпринимательской деятельности, посчитав ее неэффективной и не приносящей прибыль.

На период до 2016 года планируется увеличение данного показателя до

210,4.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций по итогам 2013 года составила 54,7%, что на 0,2 процентный пункт выше уровня 2012 года (в натуральных величинах: 2013 год – 1728 чел, 2012 год – 1715 чел). Несмотря на сокращение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, численность занятого населения в данном секторе экономики растет.

Для решения проблем малого бизнеса необходимо:

в рамках поддержки и развития малого и среднего предпринимательства рассмотреть возможность предоставления финансовой поддержки субъектам предпринимательства;

способствовать устранению нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, препятствующих эффективному развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании;

создавать условия для развития предпринимательства;

способствовать реализации производимой продукции на региональном рынках: организовывать и проводить выставки - ярмарки, содействовать в установлении взаимовыгодных экономических связей.

#### **- инвестиции в основной капитал**

Создание благоприятного инвестиционного климата — одна из главных задач районной инвестиционной политики. Он способствует выбору инвесторами Мордовского района как места для размещения производства и развития бизнеса.

Основным показателем, характеризующим эффективность деятельности органов местного самоуправления в создании привлекательного инвестиционного климата и проводимой инвестиционной политики, являются инвестиции в основной капитал. За 2013 год в экономику района вложено инвестиций 4,2 млрд. руб., или 197,2% к 2012 году.

В целях инвестиционного развития территорий, создания новых рабочих мест, улучшения качества жизни населения администрация района оказывает содействие в развитии агропромышленного комплекса Тамбовской области путем создания высокотехнологичных сельскохозяйственных производств. В рамках реализации регионального инвестиционного проекта «Первая очередь программы развития АПК Тамбовской области» на территории района реализуется крупный инвестиционный проект - строительство сахарного завода, в 2013 году направлено более 3 млрд. руб.

В 2013 году начаты работы по реконструкции и ремонту производственных цехов маслосырзавода «Новопокровский». Данным

предприятием получен грант в сумме 5 млн. руб. на внедрение технологических и продуктовых инноваций. Приобретено оборудование для упаковочного цеха сливочного масла мощностью 3 тонны в сутки, цеха сухой сыворотки мощностью до 40 тонн в сутки. В 2014 году продолжится реконструкция данного предприятия.

Продолжилась газификация района, выполнены работы на 303 млн. руб.. На строительство газопроводов высокого давления направлено 286,5 млн. руб., подготовлены к пуску газа 327 домовладений на 16,5 млн. руб..

Проведены работы по строительству объектов водоснабжения района на 40 млн. руб. Построено и реконструировано 23 км водопроводных сетей, 4 водозаборные скважины, 6 водонапорных башен.

Построены очистные сооружения в р.п. Мордово ( 52 млн.руб.)

Завершено строительство автодороги до с. Ереминка протяженностью 3,4 км., в 2013 году освоено 25 млн. руб. ( с начала строительства направлено 62,8 млн. руб., включая ПСД)

В р.п. Мордово и р.п. Новопокровка введены в эксплуатацию мультистадионы стоимостью 7,3 млн. руб.

Начато строительство нового детского сада в р.п. Новопокровка. В 2013 году освоено 22,5 млн. руб.

Введено в эксплуатацию 9179 кв.м. жилья на сумму 234 млн. руб.

В целях повышения инвестиционной привлекательности, создания информационного поля и формирования положительного инвестиционного имиджа района разработан инвестиционный паспорт района, который постоянно совершенствуется и наполняется актуальной информацией интересной для инвестора. Определен инвестиционный уполномоченный по взаимодействию с инвесторами, через которого можно получить необходимую интересующую дополнительную информацию.

Для развития международного сотрудничества администрацией района ведется подготовка инвестиционного паспорта района на английском языке для дальнейшего размещений на сайте администрации района и области. Планируется открытие странички на сайте администрации района на английском языке.

Администрацией района оказано содействие администрациям сельсоветов по подготовке документов территориального планирования, и их согласованию. Разработаны и утверждены генеральные планы 2 городских поселений, разработано 9 генеральных планов сельских поселений, из которых утверждены 8. Утверждение будет завершено в текущем году.

Сформированы и поставлены на кадастровый учет 6 земельных участков, пригодных или частично пригодных для создания инвестиционных площадок и новых производств на территории района.

В соответствии с концепцией развития района определен план создания и развития инвестиционных проектов до 2020 года.

Аналитическая работа по оценке эффективности в данной подсфере проводилась по показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя». В 2013 году данный показатель составил 210573,9 рублей, что почти в 2,5 раза больше чем в 2012 году. Такие темпы роста достигнуты за счет с реализации инвестиционного проекта – строительства сахарного завода.

Показатель, как за 2011-2013 годы, так и на прогнозный период 2014-2016 годы имеет динамику роста.

При объективных условиях и достаточном финансировании данной отрасли в ближайшие годы планируется:

- обеспечить приток инвестиций с ежегодным увеличением его объема не менее 15%;

- полная газификация домовладений, подлежащих газификации;

- замена существующих систем водоснабжения и строительство новых систем позволяющих полностью обеспечить сельское население водой.

- продолжение строительства автомобильных дорог в населенные пункты района не имеющих дорог с твердым покрытием, также будет вестись работы по реконструкции существующей дорожной сети не отвечающей нормативным требованиям.

- обеспечить координацию всего комплекса работ по:

- реконструкции Оборонинской школы;

- окончанию строительства Новопокровского детского сада;

- реконструкции помещений в зданиях школ для размещения групп полного дня детей дошкольного возраста: с. Плоское, с. Кужное, с. Ивановка;

- строительству детского сада в д. Лавровка;

- капитальному ремонту садов «Солнышко», «Золотой ключик», «Теремок», Шульгинский, здания ЦКД в р.п Мордово

- строительству МФЦ;

- газификации 4-х котельных (2-х детских садов, районного ЦКД и Шульгинского филиала Новопокровской сош).

В целях привлечения инвесторов на территорию муниципального образования необходимо:

- создать благоприятные условия для привлечения инвестиций;

- создать реестр инвестиционных площадок на территории района;

- формировать инвестиционный благоприятный имидж и продвигать муниципальное образование в инвестиционном сообществе;

#### **- сельское хозяйство**

В целях повышения эффективности, улучшения качества и увеличения валового объема сельхозпродукции в районе проводится работа по внедрению интенсивных технологий выращивания сельскохозяйственных культур, применению энергосберегающих технологий, приобретению современной

многофункциональной техники и внедрению новых высокопродуктивных сортов зерновых и технических культур.

На территории Мордовского района функционируют 19 сельхозпредприятий различных форм собственности, 87 крестьянско-фермерских хозяйств, активно развиваются личные подсобные хозяйства.

Показатель № 4. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района.

Показатель имеет динамику роста за счет увеличения оформления в собственность земельных участков.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 112,8 тыс. га, площадь пашни в обработке 110,8, тыс.га. Не используется — 1,9 тыс.га. Ежегодно увеличивается площадь пашни, за счет освоения ранее неиспользуемых земель. Так, за отчетный год площадь пашни увеличилась к уровню 2012 года на 875 га, доля фактически используемой пашни в общей площади пашни района составляет 98,5%. К 2015 году планируется ввести в оборот еще – 1,9 тыс. га, что позволит обеспечить 100% обработку пашни.

Проводилась работа по оформлению муниципальными образованиями в собственность невостребованных земельных долей в соответствии с ФЗ « Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Муниципальные образования оформляют 852 га невостребованных земель. Данная работа будет продолжена и 2014 году.

Хозяйствами всех форм собственности (включая население) несмотря на неблагоприятные погодные условия, аномально высокие температуры в июле - августе, дождливая погода в августе — сентябре, сдерживали проведение комплекса полевых работ. Но, тем не менее, сельхозтоваропроизводители сумели убрать выращенный урожай, посеять под урожай 2014 года озимые и заготовить корма для общественного животноводства.

Произведено : зерна(в зачетном весе) — 153,9 тыс.тонн, сахарной свеклы — 308,9 тыс.тонн, подсолнечника — 47,3 тыс.тонн, молока — 9,7 тыс.тонн, мяса — 3,4 тыс.тонн, валовой продукции произведено на общую сумму 2,54 млрд.руб. (113% к прошлому году).

Показатель № 5. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе. Финансовые показатели сельскохозяйственных предприятий указывают на ежегодный рост доли прибыльных организаций. Так в 2013 году из 19 сельхозпредприятий с прибылью сработало 18 предприятий. Выручка от реализации товаров, работ и услуг составила 1168 млн.руб. В связи со снижением цен реализации на отдельные виды сельхозпродукции, прибыль от реализации ниже уровня прошлого года и составила — 121,4 млн.руб. На плановый период прогнозируется безубыточная деятельность сельскохозяйственных предприятий.

Для выполнения производственной программы развития сельского хозяйства в районе было привлечено кредитных ресурсов – 251,7 млн.руб., получено государственной поддержки по всем направлениям в виде субсидий -

80,2 млн.рублей, что в 2,1 раза выше прошлого года. Кредит на развитие ЛПХ получили 25 человек на сумму - 3,4 млн. рублей.

Для реализации произведенной продукции личным подсобным хозяйствам представляются около 30 торговых мест на ярмарках выходного дня, а также на предпраздничных ярмарках. За представление торговых мест, плата не взимается.

В 2013 году продолжалась работа по техническому переоснащению сельскохозяйственного производства. Сельскохозяйственными предприятиями всех форм собственности района было сельскохозяйственной техники различной модификации на сумму 194,5 млн.рублей.

Лидерами в сельскохозяйственной сфере можно назвать СХПК «Родина» и ООО «Восход», ОАО «Мордовоагропромснаб», которые на протяжении нескольких лет имеют положительные результаты работы и динамику развития.

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы сельского хозяйства района, являются:

- диспаритет цен на промышленные и сельскохозяйственные товары;
- отсутствие гарантированного рынка сбыта;
- недостаточный объем инвестиций в отдельных хозяйствах в основные фонды и оборудование ;
- недостаточная государственная поддержка и защита отечественных сельхозтоваропроизводителей;
- недостаточный уровень обеспеченности квалифицированными кадрами в сельской местности ;
- недостаточный уровень развития сельских территорий.

В целях выполнения стратегической задачи по обеспечению продовольственной безопасности и для решения выявленных проблем необходимо:

- продолжать оказывать содействие развитию личных подсобных хозяйств, способствовать реализации произведенной продукции;
- привлечения инвесторов в сельскохозяйственное производство района;
- вовлечения в оборот ранее неиспользуемых земель;
- оформления невостребованных земельных долей в собственность муниципальных образований и передачи их в аренду сельхозтоваропроизводителям;
- продолжить работу по взаимодействию с индивидуальными предпринимателями и КФХ по реализации планов приобретения поголовья скота и реконструкции животноводческих помещений за счет собственных средств и получения субсидированных кредитов.
- продолжить работу по организации семейных животноводческих ферм, поддержке начинающих фермеров.

**- дорожное хозяйство**

Основной задачей деятельности дорожного комплекса района является создание современной и эффективной сети автомобильных дорог путем строительства, реконструкции или капитального ремонта существующих автомобильных дорог.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в районе по состоянию на 01.01.2014 года составляет 657,3 км, из которых 197,5 с твердым покрытием.

Сложившаяся сеть дорог определяет особые задачи и предъявляет серьезные требования к обеспечению безопасности дорожного движения, техническому состоянию и благоустройству дорог. Следует отметить, что объемы выделенных финансовых средств не позволяют производить капитальный ремонт дорог местного значения с твердым покрытием. Выделенные финансовые средства расходуются, в основном, на текущие ремонтные работы и содержание дорог на территории района. Изношенность автодорог продолжает увеличиваться за счет давности постройки и увеличения транспортной нагрузки, что в свою очередь приводит к сохранению доли протяженности автомобильных дорог, не отвечающим нормативным требованиям. За 2013 год доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающим нормативным требованиям составила 71,6%. До 2016 года данный показатель будет снижен до 69,8% за счет строительства новой дороги до д. Чемлык.

В 2013 году в рамках «Целевой программы совершенствования и развития сети автомобильных дорог Тамбовской области на 2009-2015 годы» на территории района завершено строительство автомобильной дороги протяженностью 3,4 км от автодороги «Воронеж-Тамбов» до с.Ереминка.

Однако, следует отметить, что принимаемые меры крайне недостаточны для приведения дорог района в нормативно-техническое состояние. Состояние дорог в большей части оставляет желать лучшего. На проходящих встречах главы района с населением жители ставят перед властями всех уровней вопрос о состоянии дорог. За счет участия в областных программах планируется улучшать качество дорог, но это займёт не один год.

#### **- автотранспорт**

Немалая роль в экономическом и социальном развитии района принадлежит автомобильному транспорту как основной отрасли транспортного комплекса. Работа данного комплекса способствует обеспечению межрегиональных связей, удовлетворению потребностей отраслей экономики и населения района в транспортном обслуживании.

Для мобильности населения района и создания условий организации транспортного сообщения автомобильным транспортом на территории района осуществляет свою деятельность ООО «Мордовское АТП», обслуживающие 8 пригородных и муниципальных маршрутов. Администрацией района для

перевозки пассажиров данному предприятию передано в аренду 5 автобусов. За 2013 год было перевезено 48,4 тыс. пассажиров, выполнено 7,8 тыс. рейсов, пассажирооборот составил 2,4 млн. пасс. км.

В районе продолжают оказание услуг по перевозке пассажиров альтернативные перевозчики – такси. По состоянию на 01.01.2014 года в районе зарегистрировано 8 предпринимателей занимающихся перевозкой пассажиров и багажа.

Одной из основных проблем в организации регулярных автобусных перевозок на пригородных (внутрирайонных) маршрутах является низкий пассажиропоток, что делает данные перевозки нерентабельными, приносит перевозчику убытки. Несмотря на это, в отчетном году сохранена маршрутная сеть.

В целях улучшения работы автотранспорта:

- следует рассмотреть возможность замены устаревшего подвижного состава и приобретения новых автобусов;
- увеличение количества рейсов и открытие новых маршрутов.

#### **- оплата труда**

Одной из основных задач социально-экономического развития района в 2013 году было повышение реальных денежных доходов населения, обеспечения роста реальной заработной платы.

В результате проведения ежемесячного мониторинга, состояние заработной платы работников предприятий и учреждений района постоянно находилось на контроле. До руководителей предприятий и организаций реального сектора экономики доведены целевые показатели на 2013 г. по среднемесячной заработной плате работников. Подписано соглашение по установлению уровня средней заработной платы не ниже средне областного уровня по соответствующим отраслям экономики. Проводились совещания и семинары с ответственными работниками предприятий и учреждений, представляющих статистическую отчетность по заработной плате.

Неоднократно вопросы, касающиеся выплат и установления размеров средней заработной платы, рассматривались на заседаниях межведомственной комиссии Мордовского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет района и государственные внебюджетные фонды.

Увеличение заработной платы в 2013 году характерно для всех организаций. Проводимые администрацией района мероприятия, направленные на повышение заработной платы, дали определённые результаты. Выполнен на 105 % целевой показатель по средней заработной плате, установленный для муниципального района администрацией области, и обеспечен ее рост к уровню прошлого года на 20,5%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих

организаций в среднем по району составила 18182 рублей. Среди 23 районов области в течение 2013 год Мордовский район стабильно занимал 7 место.

По уровню среднемесячной заработной платы среди предприятий сельского хозяйства района лидерами на протяжении нескольких лет остаются ООО «Рассвет», ОАО «Мордовоагропромснаб», ОАО «Мордовоагропромхимия», СХПК «Серп и Молот».

В бюджетной сфере перед администрацией района стояла основная задача - выполнение целевых показателей по средней заработной плате отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Целевые показатели среднемесячной заработной платы педагогических работников, работников культуры, администрацией района выполнены в полном объеме. Обеспечен рост заработной платы работников образования и культуры к уровню прошлого года. Так, средняя зарплата работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2013 году составила 17795 руб. (рост к 2012 году 23%), в т.ч. учителей -19591 руб. (рост к 2012 году – 35,3%); педагогических работников дошкольных учреждений - 17832 руб.(рост к 2012 году – 48,6%) , педагогических работников дополнительного образования детей - 17477 руб. (рост к 2012 году- 17,8%), педагогических работников школы искусств – 17477 руб. (рост к 2012 году - 42 %), работников учреждений физической культуры и спорта 14501 руб.(рост к 2012 году – 31,3%).

В целях реализации Указа Президента РФ была проведена работа по оптимизации штатной численности работников культуры, на 01.01.2013 года общая штатная численность по учреждениям культуры была 95 единиц, на 01.01.2014 – 46 единиц, а также выведен из штата учреждения персонал, занимающийся техническим обеспечением. Данный комплекс мероприятий позволил повысить заработную плату работников культуры и искусства до 14023 руб. рост к 2012 году - 60,5%.

В целях реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях района на 2012 -2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г., администрацией района разработаны и приняты необходимые нормативные акты, заключены дополнительные соглашения с руководителями муниципальных учреждений. Постановлением от 11.10.2013 № 1066 была повышена заработная плата работников муниципальных учреждений на 5,5 %.

Случаев выплат заработной платы работникам предприятий и учреждений, отработавшим полностью норму рабочего времени и выполнившим нормы труда, ниже минимального размера оплаты труда за 2013 год не выявлено.

Одно из наиболее эффективных направлений для снижения напряженности на рынке труда, особенно для сельской местности, где возможности для трудоустройства на действующие предприятия либо ограничены, либо совсем отсутствуют – это организация общественных работ.

Администрацией Мордовского района принято постановление от 25.02.2013 №174 «Об утверждении видов и объемов оплачиваемых общественных работ».

В 2013 году в общественных работах приняли участие 39 человек, заключено 5 договоров. Активное участие в организации общественных работ приняли: ООО «Строма-5» - 28 человек (72%), Новопокровское поселковое МУП ЖКХ – 7 человек (18 %), Мордовское поселковое МУП ЖКХ – 4 человека (10%). Всего затрачено средств работодателей в сумме 212,2 тыс.рублей, из них 18 тыс.рублей - это финансовая помощь работодателей Мордовского района, таких как: СХПК «Родина», ООО Восход ООО «Ленина».

На протяжении многих лет администрация района проводит большую работу по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В целях упорядочения организации занятости несовершеннолетних граждан

Учитывая особую значимость проводимой работы для организации трудового воспитания подрастающего поколения, постановлением администрации района от 26.02.2013 № 176 «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в 2013 году» утверждены предложения работодателей и виды работ, планируемых при временном трудоустройстве.

Для создания рабочих мест привлечены средства:

- районного бюджета, в рамках в районных целевых программах «Дети Тамбовщины» на 2012-2014 годы в Мордовском районе» и «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Мордовском районе на 2012-2014 годы» - 90 тыс. рублей;

- работодателей, оказавших благотворительную финансовую помощь -18 тыс.рублей;

- областного бюджета -70,2 тыс. рублей.

Трудоустроено 140 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (186% к годовому заданию). Трудоустройство подростков - чрезвычайно значимая форма работы, так как это еще и мера профилактики безнадзорности и правонарушений.

Так, в приоритетном порядке осуществляется направление на работу школьников, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: несовершеннолетних из неполных, многодетных, малообеспеченных семей, семей безработных граждан, детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, а также «трудных» подростков, состоявших на различных профилактических учетах.

Из всех участников программы 2013 года 5 человек – дети- сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей; 67 человек - дети из социально незащищенных семей.

Активизирована деятельность Координационного комитета по развитию кадрового потенциала в сфере реальной экономики и содействию занятости

населения. В 2013 году проведено 4 заседания комитета по различным вопросам содействия занятости населения.

Администрации района постоянно анализирует состояние дел на рынке труда, что позволяет своевременно определять и реагировать на все факторы и направления стратегии развития экономики района.

В результате проведенных мероприятий уровень безработицы по состоянию на 1 января 2014 года составил 0,6 %, против 0,8% в среднем по Тамбовской области.

В целях повышения заработной платы планируется:

- в бюджетной сфере:

проведение мероприятий, направленных на оптимизацию штатной численности работников, увеличение объема средств, получаемых от оказания платных услуг и иной, приносящий доход деятельности;

повышение эффективности новых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях, в зависимости от качества и доступности оказываемых услуг;

проведение анализа внедрения эффективного контракта с работниками муниципальных учреждений;

ежемесячный мониторинг показателей заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента РФ.

- в реальном секторе экономики:

доведение в 2014 году уровня средней заработной платы работников до установленных региональным соглашением целевых показателей;

укрепление социального партнерства и принятие мер по заключению соглашений, регулирующих социально-трудовые отношения, включая вопросы оплаты труда;

стимулирование развития крестьянско-фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств;

увеличение объемов производства за счет внедрения инновационных технологий.

#### **- дошкольное образование**

Ежегодно открываются дополнительные группы и растет количество детей, посещающих детские сады. Общее число детишек, посещающих муниципальные дошкольные учреждения, за 2013 год - 245 человек, что составило 29,6%

Все дошкольные образовательные учреждения аккредитованы, имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности, полностью обеспечены педагогическими кадрами.

В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях поддерживается социально-приемлемый уровень родительской платы, который составляет 900 руб.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, увеличилась за счет развития вариативных форм дошкольного образования.

При муниципальных дошкольных образовательных учреждениях «Золотой ключик» и «Солнышко» создан «Центр игровой поддержки ребёнка» (32 ребёнка).

С целью всестороннего развития детей, не посещающих детский сад, формирования у них основ готовности к школьному обучению, социальной адаптации в коллективе детей и взрослых, в двух детских садах работают группы кратковременного пребывания детей (24 ребёнка).

В связи с развитием вариативных форм дошкольного образования, доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, уменьшилась.

Улучшается материально техническая база данных учреждений. На текущий ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений, приобретение мебели из районного бюджета выделено 897,7 тыс. рублей. Зданий, находящихся в аварийном состоянии или требующего капитального ремонта, нет.

В целях более полного охвата детей на получение дошкольной образовательной услуги необходимо:

- открытие групп полного дня на базе 4 общеобразовательных учреждений района,
- строительство Малолавровского детского сада.

**- общее и дополнительное образование**

Система общего образования района в 2013 году была представлена муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Новопокровская средняя общеобразовательная школа» с одиннадцатью филиалами, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Оборонинская средняя общеобразовательная школа» с шестью филиалами.

По сравнению с 2012 годом контингент обучающихся уменьшился на 66 человека и составил 1514 человек.

Одним из основных показателей качества образования является уровень обученности и качество знаний обучающихся. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый

государственный экзамен ежегодно растет. В 2011 году этот показатель составил 95,5 %, в 2012 году - 98,1%, в 2013 году 100% выпускников, завершивших обучение по основным образовательным программам среднего (полного) общего образования сдали единый государственный экзамен по русскому языку и математике. Планируется сохранение этого показателя до 2016 года.

В целях повышения качества подготовки выпускников ежегодно растет доля учителей - предметников - участников курсов повышения квалификации различной направленности, семинаров-практикумов по подготовке к единому государственному экзамену. В общеобразовательных учреждениях активно используются групповые и индивидуальные формы работ с обучающимися, внедряются эффективные педагогические технологии.

Большие возможности в повышении мотивации к обучению дает профильное обучение на старшей ступени обучения. Сегодня профильное обучение по химии, биологии, физике, математике, обществознанию, экономике, праву, физической культуре и основам безопасности жизнедеятельности получают 100% старшеклассников.

В районе создаются условия для дифференцированного обучения детей, имеющих разные учебные возможности, интересы и образовательные потребности.

Оптимизация сети муниципальных общеобразовательных учреждений, проведенная в предыдущие годы, вызвала необходимость организации подвоза детей в близлежащие образовательные учреждения. Сегодня общеобразовательные учреждения располагают 12 автобусами. 382 ребенка, проживающих в 20 населенных пунктах, доставляются к месту учебы.

В 2013 году велась активная работа по улучшению материальной базы общеобразовательных школ. В результате реализации комплекса мер по модернизации системы образования района в 2013 году достигнуты результаты, предусмотренные Соглашением администрации района и управлением образования и науки Тамбовской области.

Средства Федерального бюджета, переданные области на модернизацию системы общего образования, использованы в полном объеме (8 млн. 159 тыс. рублей). Эти средства были использованы: на приобретение учебно-лабораторного оборудования, спортивного инвентаря, ученической мебели, транспортного средства для перевозки детей, компьютерной техники, пополнение библиотечного фонда, на развитие школьной инфраструктуры. В летний период 2013 года проведены ремонтные работы в спортивных залах Кужновского филиала МБОУ «Оборонинская сош», Ивановского и Ленинского филиалов МБОУ «Новопокровская сош», проведен ремонт пищеблоков в 5-ти филиалах, ремонт санузлов в 5-ти филиалах. Все вышеперечисленные мероприятия позволили повысить долю общеобразовательных учреждений, имеющих все виды благоустройства до 74%.

Реконструкция здания МБОУ «Оборонинская сош», в ближайшей перспективе позволит снизить долю муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии до 0%.

Важным направлением в сфере образования является работа по сохранению и укреплению здоровья школьников.

В лагерях дневного пребывания на базе образовательных учреждений района, стационарных оздоровительных лагерях и санаториях Тамбовской области отдохнуло около 1100 детей. В районе развиваются физкультура и спорт. Учебные планы общеобразовательных учреждений предусматривают не менее 3 учебных часов физической культуры.

Горячим питанием охвачено 89% учащихся. Стоимость питания составляет 35 рублей. Дополнительное бесплатное на сумму 30 рублей в день получают дети и 3 многодетных семей и тубинфицированные дети.

Все перечисленные мероприятия позволят обеспечить повышение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся в 2016 году до 85.2%.

На протяжении ряда лет общеобразовательные учреждения не допускают увеличения доли детей, занимающихся во вторую смену.

Большая роль в поддержке талантливых детей отведена системе дополнительного образования. Высокие результаты показывают на региональных и муниципальных конкурсах воспитанники педагогов дополнительного образования: районного дома детского творчества и ДЮСШ, в которых функционируют 63 учебные группы с общей численностью воспитанников 679. За счет расширения сети творческих объединений, кружков, секций на базе 18 общеобразовательных учреждений дополнительное образование получают 1269 детей. Общий охват услугами дополнительного образования на базе образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности составил в 2013 году 79,9 %. Планомерная работа над расширением перечня и качества услуг дополнительного образования позволят увеличить этот показатель до 85% в 2016 году.

### **- культура**

В период социально-экономических преобразований основной целью политики в сфере культуры является сохранение богатейшего культурного наследия.

Все полномочия в сфере культуры с 2012 года сосредоточены на уровне муниципального района. Положительным результатом данной политики является то, что в целом удалось сохранить накопленный ранее культурный потенциал, сеть и систему учреждений культуры, которая в нашем районе насчитывает 51 учреждение.

Деятельность учреждений культуры направлена на реализацию культурной политики, которая способствует становлению личности, улучшает нравственное состояние общества, особенно молодежи.

Администрация района прилагает все усилия для обеспечения устойчивого развития культуры, обеспечения доступа населения к духовным ценностям, создание условий для реализации творческих способностей жителей района. Основными направлениями деятельности в прошлом году стали:

1) повышение престижа культуры и культурной деятельности, обеспечение доступности услуг учреждений культуры жителями района путем проведения культурно-массовых мероприятий, выступлений профессиональных коллективов Тамбовской и других областей, внедрение современных технологии.

Мероприятия, проводимые учреждениями культуры и искусства района, в 2013 году, были направлены на духовное, патриотическое воспитание населения, формирование созидательного мировоззрения, основанного на мощном фундаменте культурного и исторического наследия. Проводились различные конкурсы, фестивали и праздники. Всего было проведено 5076 мероприятий, где приняли участие более 300 тыс. человек.

Кроме того, творческие коллективы и исполнители принимали участие и становились лауреатами и дипломантами в различных областных, межрегиональных, всероссийских фестивалях и конкурсах.

2) укрепление, развитие и совершенствование материально-технической базы учреждений. В 18 учреждениях проводились различного рода ремонтные работы. Новопокровская библиотека и СДК получили свои помещения после передачи в собственность части здания. Там была проведена частичная реставрация и ремонт. Около 700 тыс. рублей было потрачено на приобретения свето-технической аппаратуры, муз. инструментов, костюмов, музыкального и компьютерного оборудования, пополнение книжного фонда и др.;

3) расширение охвата населения занятиями творчеством и досугом, привлечение детей и молодежи в объединения и формирования различной направленности. В прошедшем году вели работу 213 любительских объединения и кружков художественной самодеятельности, 5 из которых имеют звание «Народный самодеятельный коллектив». Общее число занимающихся составило 2300 человек, 1072 — дети и молодежь;

4) улучшение деятельности школы искусств. На основании Договоров, заключенных с образовательными учреждениями района, проводятся занятия выездных классов, что позволило на 6%, по сравнению с прошлым годом, повысить долю обучающихся, охваченных начальным художественным

образованием от общего количества обучающихся в районе. В школе обучается 225 человек, в том числе 1 учащийся с ограниченными возможностями здоровья. Проводятся мероприятия по созданию универсальной безбарьерной среды для всех категорий детей, в том числе детей-инвалидов: помещение ДШИ оснащено водопроводом, канализацией, в классных комнатах регулярно проводятся ремонтные работы, организована комната отдыха для обучающихся.

Учащиеся детской школы искусств стали лауреатами и дипломантами многочисленных конкурсов разных уровней: 157 человек приняли участие в конкурсах, олимпиадах, фестивалях, 105 человек стали победителями и призерами этих соревнований. На муниципальном уровне 39 победителей, на региональном — 20, на межрегиональном- 8, федеральном — 3, международном — 35 человек.

Библиотеки района стремятся сохранить и передать все то, что не имеет право на забвение. В целях активизации работы по реализации Программы поддержки и развития чтения в 2013 году центральной библиотекой была проведена очередная благотворительная акция «Подари книгу библиотеке». Было подарено 1368 экз. книг. За счет средств районного бюджета приобретено 2972 экземпляров книг на сумму более 200 тыс. руб.

Показатель 20. Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками, парками культуры и отдыха.

Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа составляет 87 %, за счет того, что за 2013 год изменилась методика расчета данного показателя. За предыдущие года перерасчет не производился. Основным критерием определения данного показателя является количество посадочных мест в данных учреждениях. Так как, 9 клубных учреждений переведены в общеобразовательные учреждения (школы), то количество посадочных мест соответственно сократилось, что повлияло на снижение уровня обеспеченности учреждениями клубного типа. В дальнейшем планируется заключение 3-х сторонних договоров на пользование актовыми залами в общеобразовательных учреждениях, что позволит в 2014 году увеличить количество посадочных мест в клубных учреждениях и тем самым увеличить к 2015 году данный показатель до 100% и обеспечить посадочными местами население согласно социальным нормативам и норм.

Обеспеченность библиотеками в районе составляет 113 %.

Парков культуры и отдыха на территории района нет.

Вместе с тем в сфере культуры остаются определенные проблемы, которые требуют целенаправленной работы по их решению. - неудовлетворительное состояние зданий и помещений учреждений культуры, отсутствие водопровода, канализации и газификации практически во всех учреждениях;

- слабая материально-техническая база, отсутствие необходимых музыкальных инструментов;
- низкий уровень компьютеризации, подключения к Интернету и оснащённость современным техническим оборудованием и аппаратурой;
- отсутствие транспорта для нестационарного обслуживания населения.

В связи с тем, что отрасль, традиционно ориентированная на финансовую поддержку, оказалась наименее подготовленной к рыночным отношениям, увеличился разрыв между культурными потребностями населения и возможностями их удовлетворения. Возможность увеличения собственных доходов учреждений культуры за счёт оказания платных дополнительных услуг, ограничена их социальными целями и недостаточным уровнем благосостояния сельского населения.

Для эффективного развития отрасли культуры на территории района продолжается поиск новых форм работы при организации и проведении районных праздников, конкурсов, фестивалей.

Все эти меры позволят:

- повысить качество и расширить спектр культурных услуг для населения района, обеспечить общедоступность культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех социальных групп и слоев населения;
- увеличить число учреждений, имеющих компьютеры и доступ к Интернету;
- сохранить и оптимизировать сеть учреждений культуры;
- расширить и укрепить культурные связи, партнерские отношения, повысить эффективность взаимодействия;
- повысить уровень жизни работников учреждений культуры путём увеличения заработной платы и оказания социальной поддержки работникам культуры.

### **физическая культура и спорт**

Для развития физической культуры и массового спорта, организации и проведения официальных физических культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в районе имеется 92 спортсооружения, из них: 10- спортивных залов, 68 – плоскостных спортивных сооружений, 13 – приспособленных сооружений, 1 тир.

В 2013 году введены в строй 2 мультистадиона в р.п. Мордово и р.п. Новопокровка.

В районе числится 55 коллективов физической культуры, в которых занимается 4573 человека.

В течение 2013 года проведено 38 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 2482 человека.

Спортсмены района приняли участие в летних сельских играх, где заняли 1 место по гиревому спорту, 3 место по мини-футболу, а общекомандном зачете стали пятыми. В областной спартакиаде среди районов по итогам прошедшего

года также стали пятыми. Футбольная команда «Мордово» стала чемпионами области среди команд второй группы.

Не раз становились победителями и призерами областных соревнований наши школьники и воспитанники ДЮСШ.

Показатель № 23. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Показатель с каждым годом возрастает за счет улучшения материально-технической базы учреждений культуры и спорта, а также за счет увеличения количества проводимых мероприятий.

В целях повышения эффективности в области физической культуры и спорта необходимо продолжать работу:

- по обеспечению вовлечения жителей района в систематические занятия физической культурой и спортом;
- по активизации мероприятий по развитию массовой физической культуры, развитию спорта среди инвалидов и детско-юношеского спорта;
- по содействию развития инфраструктуры спорта на территории области, укреплять материально-техническую базу спортивных учреждений, обеспечить широкий доступ граждан к занятиям физической культурой и спортом.

#### **жилищное строительство и обеспечение граждан жильём**

Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем – это безусловный приоритет социальной политики государства. Основным направлением социально-экономического развития в области жилищной политики является реализация на территории района приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

На протяжении последних лет в районе растут темпы жилищного строительства

Годы	Ввод в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. м.	Темп роста (%)	Общая площадь жилых домов, приходящаяся на 1 жителя, кв. м.	
			Тамбовская область	Мордовский район
2010	6460	100,6	24,1	24,7
2011	6734	104,2	24,5	25,6
2012	6967	103,5	24,8	26,3
2013	9179	131,7	х	27,4

В 2013 году введено в эксплуатацию 9179 кв. м. жилья на сумму 234 млн. руб., из которых:

в р.п. Новопокровка 2581 кв.м. (55 квартир) для переселения граждан из аварийного жилья; 147 кв.м. (4 квартиры) для детей сирот и 6451 кв.м. индивидуального жилья.

По состоянию на 01.01.2014 года для многодетных семей выделено 27 земельных участков для жилищного строительства.

Тенденция роста наблюдается в площади земельных участков, предоставленных для жилищного строительства. В 2011 году предоставлено 1,06 га, в 2012 году – 2,22 га, в 2013 году – 5,39 га. На 2015 год запланировано начать застройку земельного участка предназначенного для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

На территории района реализуются две целевые жилищные программы:

Муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей Мордовского района на 2011-2015 годы» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

В 2013 году в список претендентов на получение социальных выплат по Мордовскому району были включены 11 молодых семей. В конце сентября 2013 года 8 молодым семьям были выданы свидетельства на получение социальных выплат на общую сумму 3,2 млн. руб. . Семь семей приобрели жилье. Кроме того, в истекшем году приобрели, жилье еще 3 молодые семьи из числа претендентов на получение социальных выплат в 2012 году. На 01.01.2014 года участниками данной программы являются 82 молодые семьи.

2. Муниципальная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года» в рамках одноименной федеральной целевой программы по обеспечению доступным жильем молодых семей, специалистов, граждан, проживающих в сельской местности. За 2012 – 2013 годы в данной программе приняло участие 11 семей, ими получено субсидий – 4,9 млн. руб. на приобретение и строительство жилья.

С введением с 1 января 2014 года на территории района начала действовать новая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 г и на период до 2020 года». В настоящий момент участниками данной программы являются 2 семьи, дополнительно готовятся документы на строительство еще 3 семьями.

Препятствуют росту обеспеченности населения жильем и развитию рынка жилищного строительства недостаточная развитость механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Поэтому в целях повышения эффективности деятельности в сфере жилищного строительства органам местного самоуправления необходимо:

создать условия для привлечения кредитных средств и частных инвестиций, в том числе в обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой;

активизировать комплексное освоение территорий в целях жилищного строительства;

дальнейшее участие в программе по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда;

оказывать поддержку социальным категориям граждан, молодым семьям и многодетным семьям в обеспечении их жильем.

#### **- жилищно-коммунальное хозяйство**

Основной задачей местной власти было и остается – обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами.

Жилищный фонд Мордовского района составляет 488,56 тыс.кв.м. Ежегодно увеличивается темп роста площади жилищного фонда с 0,3% в 2011 году до 1,8 % в 2013 году.

В соответствии с п. 1 ст. 161 ЖК РФ управление многоквартирными домами должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В 2012 году была закончена работа по реформированию содержания и управления многоквартирными домами, преобразованию деятельности предприятий коммунального комплекса. На территории района 1055 многоквартирных дома определились со способом управления. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, составила 100%.

В отчетном году завершена работа по постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными жилыми домами, что позволило долю многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет довести до 100%.

В 2013 году проводилась работа по выполнению Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» по ликвидации аварийного жилищного фонда. На территории Новопокровского поссовета было построено 27 домов на 55 квартир для переселения из аварийного жилья.

Одним из важных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе является установка приборов учета коммунального ресурса.

Газификация – важнейшая социальная программа развития района. Природный газ – это существенное улучшение качества жизни населения, создание прочной основы для дальнейшего экономического развития сельских территорий. И потому в районе адресной инвестиционной программе осуществляется плановое строительство объектов газоснабжения сельских населенных пунктов.

В отчетном году в южной части района подготовлены к пуску газа 327 домовладений. Газификация района будет продолжена. При завершении

строительства газопровода высокого давления голубым топливом уже в 2014 году начнут пользоваться жители 9 населенных пунктов на территориях Александровского, Б.Даниловского, Карпельского сельсоветов. По программе Газпрома «Развитие газификации регионов России» до 2016 года планируется газифицировать 150 домовладений. Уровень газификации района достигнет 80%.

Водоснабжение населенных пунктов является одной из приоритетных социальных задач. Поэтому администрацией района уделяется повышенное внимание к данному вопросу.

На территории района в 10 муниципальных образованиях система водоснабжения населения питьевой водой обеспечивается за счет 49 артезианских, 49 водонапорных башен, 119,7 км водопроводных сетей, состоящих на балансе муниципальных образований. Пользуются водой 2868 абонентов в жилых помещениях, в том числе по приборам учета 1368 (48%), 1200 абонентов пользуются водой из водоразборных колонок, бюджетная сфера на 100% пользуется водой по приборам учета.

В 2014 году по программе «Чистая вода» в с.Шмаровка и с.Карпели ведется реконструкция водопроводных сетей протяженностью 4,93 км и 2-х водонапорных башен. В д.Рогозна введены в эксплуатацию 1 водонапорная башня и 1 артезианская скважина. На реконструкцию систем водоснабжения с.Н-Сергиевка и с.Борисовка изготовлена проектно-сметная документация.

На территории района образовано 4 муниципальных организаций коммунального комплекса (Мордовский п/с, Новопокровский п/с, Лавровский с/с и Сосновский с/с), оказывающие услуги по водоснабжению. При Мордовском п/с создано ООО «Надежда», оказывающая услуги водоснабжения, у которой на праве аренды находятся 5 водонапорных башен и 5 артезианских скважин. К 01.09.2014 г. произойдет укрупнение ОКК за счет объединения муниципальных образований.

Оформление права собственности коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях района продолжается. На данное время 100% оформлены права собственности в 2 сельсоветах, на 93% - в Мордовском поссовете, к 1 июля текущего года завершится оформление в Новопокровском поссовете, в 6 сельсоветах оформление права собственности будет осуществлено при наличии денежных средств. После проведенных мероприятий будут подготовлены документы на передачу объектов коммунальной инфраструктуры по концессионному соглашению или в долгосрочную аренду.

В 7 муниципальных образованиях утверждены программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, в 10 – утверждены схемы водоснабжения, в 1 – схема водоотведения. Схемы водоснабжения сданы в управление ТЭК и ЖКХ.

В декабре 2013 г. администрацией района были подготовлены документы на проведение открытого конкурса на право заключения концессионных соглашений в целях модернизации системы теплоснабжения Мордовского

района, включающей строительство автоматизированной газовой котельной и реконструкцию тепловых сетей с использованием энергоэффективного оборудования и технологий (19 объектов). Конкурс не состоялся из-за отсутствия заявок на участие в конкурсе.

Сбор и вывоз твердых бытовых отходов на площадку для утилизации в р.п.Мордово осуществляет МП МУП ЖКХ на основе индивидуально заключенных договоров с населением и организациями. Заключено договоров 80% от количества проживающего в райцентре населения.

В программу капитального ремонта МКД включены 40 из 47 МКД (Мордовский поссовет – 19 из 23, Новопокровский поссовет – 4 из 7, Лавровский сельсовет – 7 из 7, Ленинский сельсовет – 10 из 10). В 2014 году в программе по капитальному ремонту МКД район не принимает участие. .

Для обеспечения санитарного состояния районного центра р.п. Мордово завершилось строительство очистных сооружений, которые могут принять стоки от районной больницы, Оборонинской средней школы, жилого массива по улицам Школьной и Комсомольской.

Данные сети - собственность Мордовского поссовета и содержатся по праву аренды ООО Резервуарный завод «Вессел».

В связи с тем, что на территории поссовета в ближайшей перспективе не планируется нового строительства, требующего подключения объектов к центральному водоотведению, расширение радиуса водоотведения не целесообразно.

Перспективный баланс поступления сточных вод в централизованную систему водоотведения в зоне действия систем водоотведения равен существующему, так как в проекте Генерального плана поселения не предусмотрено изменение существующей схемы водоотведения.

В целях повышения эффективности деятельности системы жилищно-коммунального хозяйства необходимо:

своевременно производить ремонтные работы сетей коммунальных ресурсов, что позволит снизить потери при транспортировке и использовании ресурсов;

обеспечить финансовое оздоровление жилищно-коммунального хозяйства;

развивать конкурентные отношения в сфере управления и обслуживания жилищного фонда путем совершенствования развития рынка управляющих компаний.

### **организация муниципального управления**

2013 год стал неплохим годом для бюджетной системы района. Показатели, использовавшиеся при формировании доходной части бюджета выполнены.

За год в районный бюджет поступило 290447,7 т.р., из которых:  
- собственные доходы 64380,8 т.р.;

- безвозмездные поступления из областного бюджета 226066,9 т.р.

Бюджетные назначения по собственным доходам выполнены на 107% (план 59752,8 т.р., факт 64380,8 т.р.)

Основными доходными источниками являются:

- налог на доходы физических лиц 50248,5 т.р. или 78%
- единый налог на вмененный доход 6761,7 т.р. или 10%
- доходы от использования имущества 3716,05 т.р. или 5%
- штрафы, санкции, возмещение ущерба 1308,18 т.р. или 2%
- госпошлина 650,37 т.р. или 1%

По сравнению с прошлым годом поступления собственных доходов увеличились на 16710,7 т.р. или на 19%. В целях повышения собираемости налоговых и неналоговых платежей и взыскания недоимки в администрации района в 2013 году проведено 13 заседаний, на которые приглашались руководители и главные бухгалтеры организаций недоимщиков и частные предприниматели, также проводилась работа с руководителями сельхозпредприятий по уплате налогов при получении субсидий из областного бюджета. В результате погашено недоимки на сумму 5474 т.р.

Расходы районного бюджета исполнены в целом на 96,3% к уточненным бюджетным назначениям и составили в сумме 300186,6 т.р.

К уровню прошлого года расходы возросли на 32522,8 т.р., в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета на 12,9 млн. руб.

Расходы в разрезе разделов бюджетной классификации выглядят следующим образом:

	Против прошлого года
- общегосударственные вопросы - 32717,0 т.р.	107,0%
- национальная экономика - 45228,3 т.р.	91,1%
- жилищно-коммунальное хозяйство - 10914,3 т.р.	157,4%
- охрана окружающей среды - 99,0 т.р.	34,5%

Основные расходы - социальные, они составляют по бюджетным назначениям 209884,2 т.р. или 69,9% от всех расходов, фактическое исполнение 200304,0 т.р. или 66,7%, из них:

- физическая культура - 374,6 т.р. или 0,1%
- образование - 173128,9 т.р. или 57,7%
- культура - 16940,6 т.р. или 5,6%
- социальная политика - 9859,9 т.р. или 3,3%

Наибольший удельный вес в расходах занимает заработная плата с начислениями. В течение всего 2013 года обеспечивалась своевременная выплата заработной платы, оплата коммунальных услуг.

В 2013 году из районного бюджета финансировалось 24 целевых программы с общим объемом 6410,0 т.р.

Районный бюджет полностью выполняет свои обязательства перед бюджетами сельпоссоветов по предусмотренным решением о бюджете

безвозмездным перечислениям. Через межбюджетные трансферты было передано 9885,4 т.р., из них 5248,6 т.р. дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и 4636,8 т.р. иные межбюджетные трансферты.

Одним из показателей эффективности муниципального управления является наличие просроченной кредиторской задолженности. По состоянию на 01.01.2014г. такой задолженности нет.

Численность муниципальных служащих районных органов управления по состоянию на 1 января 2014 года составляет 55 человека, объем фактических затрат на их денежное содержание 14333,9 т.р.

Численность работников районных муниципальных учреждений на 01.01.2014 года составляет 728 человек, объем фактических затрат на их содержание 128432,0 т.р.

Продолжена работа по переходу к «электронному правительству». В соответствии с действующим законодательством создан электронный реестр муниципальных услуг Мордовского района, определен перечень услуг необходимых и обязательных при предоставлении муниципальных услуг, перечень услуг, предоставляемых (исполняемые) в рамках межведомственного взаимодействия.

Решаются задачи, поставленные Указом Президента РФ от 07.05. 2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Одна из них обеспечить предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Этому будет способствовать создание многофункционального центра и четырех удаленных рабочих мест, который позволит населению получать государственные и муниципальные услуги в полном объеме и в режиме «одно окно». Вся информация по предоставлению муниципальных услуг располагается на сайте администрации района в сети «Интернет».

В здании администрации района и муниципального бюджетного учреждения культуры «Мордовская центральная районная библиотека » созданы центры общественного доступа к официальным сайтам органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и к государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде.

Ускорение решения данной задачи возможно путем внедрения современных методов управления, направленных на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов, а именно:

- продолжить работу, направленную на повышение эффективности бюджетных расходов;
- увеличивать расходы на основные средства в целях создания необходимой инфраструктуры;
- повышать эффективность бюджетных расходов, сохранение бюджетной сбалансированности;

- обеспечивать проведение единой бюджетной политики на территории муниципального района;
  - принимать исчерпывающие меры по повышению доходных назначений и расходных обязательств районного бюджета, продолжать работу по ликвидации его дефицитности;
  - совершенствовать программно-целевой метод планирования расходов муниципального бюджета;
  - координировать весь комплекс работ по улучшению жилищных условий в сельской местности;
  - способствовать созданию условий для развития рентабельного сельскохозяйственного производства;
  - продолжить работу по обеспечению устойчивого развития потребительского рынка района;
  - содействовать легализации уровня заработной платы в предприятиях розничной торговли и сферы услуг;
  - содействие реализации конкретных инвестиционных проектов;
  - продолжить работу по осуществлению муниципального контроля за использованием земель, за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества;
- повышать уровень доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг.

Для чего уже в 2014 году обеспечить:

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг 95%;
- доля граждан имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания в том числе в МФЦ- 70%;
- доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде- 30%;
- снижение числа обращений представителей бизнес-сообщества в ОМС для получения государственных и муниципальных услуг, связанной со сферой предпринимательской деятельности;
- сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в ОМС для получения государственных и муниципальных услуг до 15 минут;
- оптимизировать неэффективные текущие расходы, сеть муниципальных бюджетных учреждений, проводить мониторинг законности и целевого использования бюджетных средств в учреждениях, финансируемых из районного бюджета;
- направлять усилия на повышение качества обслуживания населения в организации торговли, общественного питания и сферы услуг.
- стимулировать рост оплаты труда, обеспечить эффективный уровень занятости трудоспособного населения, создавать условия для развития образования, физической культуры, здравоохранения, культуры и углубления механизмов социального партнерства.

## **энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

Проблема энергосбережения и повышения энергетической эффективности является комплексной и ее решение требует последовательного осуществления согласованных мер в различных сферах производства и потребления энергетических ресурсов.

На основании Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» была разработана и принята постановлением администрации района от 28.07.2010 № 558 районная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мордовском районе Тамбовской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года». Основная цель программы – реализация государственной политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории района, повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий и снижения энергоемкости валового муниципального продукта ежегодно на 3%.

Одна из главных задач – установка приборов учета потребления энергетических ресурсов. Индивидуальными приборами учета по электроэнергии, газу и воде все бюджетные учреждения и по электроэнергии, газу жилищный фонд обеспечены на 100%. Общедомовые приборы учета устанавливать нецелесообразно.

В отчетном году проведено энергетическое обследование 22 бюджетных учреждений района. На данные цели из районного бюджета направлено 271,1 тыс. руб.

Основными целями реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве области в 2013 г. являлись снижение удельной величины потребления энергоресурсов в муниципальных учреждениях на одного человека населения, снижение удельной величины потребления энергоресурсов на одного проживающего и снижение на 1 кв.м общей площади в многоквартирных домах.

В целом органам местного самоуправления в 2013 г. удалось в результате исполнения мероприятий программ успешно осуществить экономию потребления энергетических ресурсов.

Проблемные вопросы в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- недостаточность собственных средств органов местного самоуправления для проведения в полном объеме необходимых мероприятий по повышению энергоэффективности;

- необходимость совершенствования и активизации информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

### **3. Итоги социологических опросов населения**

Для получения оценки результатов деятельности органов местного самоуправления, отделом социологического мониторинга управления по связям с общественностью администрации Тамбовской области проведены социологические опросы совершеннолетнего населения во всех районных области. Итоги данных опросов на территории Мордовского района таковы:

Проблемы, требующие первоочередного решения или содействия со стороны власти:

- низкий уровень доходов – 71,8%;
- проблемы с трудоустройством -69,5%;
- плохие дороги– 65,2%;
- проблемы в сфере здравоохранения – 40,0%;
- создание условий для подъема сельского хозяйства – 38,9%;
- плохая работа транспорта – 27,4%;
- проблемы в ЖКХ – 25,3%;
- возможность сбыта сельхозпродукции с личных подворий – 35,8%;
- отсутствие организованного досуга – 25,3%;
- создание условий для подъема промышленного производства – 7,4%;
- жилищная проблема – 12,6%;
- ухудшение экологической ситуации – 9,5%;
- возможность взять кредит в банке – 5,3%;
- угроза террористических актов – 4,2%;
- другие проблемы – 4,2%.

Удовлетворенность населения работой жилищно-коммунального хозяйства за 2013 год – 60,8%, что ниже среднерайонного на 0,5%.

Удовлетворенность населения снабжением элетроэнергией 96,8 % - выше среднерайонного на 5,2%.

Удовлетворенность населения качеством воды, водоснабжением 70,2% - выше среднерайонного на 6,3%.

Удовлетворенность населения центральным газоснабжением – 100%- выше среднерайонного на 2,4%.

Удовлетворенность населения работой общественного транспорта за 2013 год составила 73,4%, выше среднерайонного на 19,4%.

Удовлетворенность населения качеством услуг, оказываемых учреждениями культуры за 2013 год составила 94,1% (2012 год – 88,3%) от всех опрошенных.

Оценка открытости районной власти за 2013 год составила 78,9% , что выше среднерайонного показателя на 12,1% . Администрацией Мордовского района и администрациями поселений регулярно проводятся встречи с населением, информации об итогах работы и планируемых мероприятиях размещается на «Интернет» сайте и в районной газете «Новая жизнь». В 2014 году органами местного самоуправления будет продолжена работа по повышению значений показателей социально - экономического развития района и сохранению стабильной общественно - политической обстановки в районе.